

第 11 期
(总 360 期)

南通市老区开发促进会
南通市老区扶贫基金会
南通市乡村振兴促进会

编

2021 年 12 月 18 日

目 录

- ▲南通市举行老区开发促进会、乡村振兴促进会换届大会
中共南通市委书记王晖作出专门批示
省“三会”理事长丁解民、市委副书记沈雷到会讲话
- ▲在南通市“两会”换届大会上的讲话
.....丁解民
- ▲在南通市“两会”换届大会上的讲话
.....沈 雷
- ▲在南通市“两会”换届大会上的讲话
.....秦厚德
- ▲南通市第五届老区开发促进会、第四届扶贫开发协会工作报告
.....王 昀

南通市举行老区开发促进会、乡村振兴促进会换届大会

中共南通市委书记王晖作出专门批示

省“三会”理事长丁解民、市委副书记沈雷到会讲话

秦厚德当选新一届“两会”理事长

12月10日，南通市老区开发促进会第六届、乡村振兴促进会（原扶贫开发协会更名）（简称“两会”）第一届会员代表大会暨理事会第一次会议，在南通国际会议中心召开。出席会议的有：省“三会”理事长、原省人大常委会副主任丁解民，常务副理事长陈贵希；市委副书记沈雷，市人大常委会党组副书记姜永华，市政府副市长王凯，市政协副主席陈本高；市各有关部门负责人，各县（市）区党委、政府（党工委、管委会）分管领导；市老区开发促进会第六届、乡村振兴促进会第一届会员代表大会代表，第五届老区开发促进会、第四届扶贫开发协会理事会负责人、常务理事、监事；各县（市）区老区开发促进会、乡村振兴促进会（扶贫协会）及市属各分会负责人；受表彰的全市老区建设扶贫开发工作先进集体代表和先进个人。

会议召开前，市老区开发促进会、乡村振兴促进会、老区扶贫基金会（简称“三会”）向中共南通市委专题呈报了工作报告，市委书记王晖作了专门批示。王晖在批示中指出，五年来，“三会”在决胜脱贫攻坚、促进乡村振兴等方面做了大量工作，为全市高水平全面建成小康社会作出了重要贡献。要立足新起点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻省、市党代会精神，围绕中心、服务大局，为促进老区发展和乡村全面振兴再立新功。会上，市政府副市长王凯作了宣读。

会议由市老区开发促进会、扶贫开发协会副理事长王乃儒主持。

会议听取并同意副理事长、执行理事长王昀代表市老区开发促进会第五届、扶贫开发协会第四届理事会所作的工作报告。

会议听取并同意副理事长兼秘书长陆善平就扶贫开发协会更名和“两会”章程修改情况所作的说明，审议通过了新修订的《南通市老区开发促进会章程》《南通市乡村振兴促进会章程》。

会议听取并同意副理事长杨自度所作的市老区开发促进会、扶贫开发协会财务经费收支情况的报告。

会议表彰了 2017-2021 年全市老区建设扶贫开发工作先进集体、先

进个人。

会议选举产生了市老区开发促进会第六届、乡村振兴促进会第一届理事、监事、常务理事和理事会、监事会负责人。秦厚德当选新一届“两会”理事长；王乃儒当选新一届“两会”副理事长、执行理事长；王进、平根、张坤、金星华、陆彩明、陆善平、袁鸿飞、盛慧琴、景安（按姓氏笔划排名）当选新一届“两会”副理事长；陆善平当选新一届“两会”秘书长（兼）；顾汉忠当选新一届“两会”监事会主席。秦厚德理事长代表新一届“两会”作了讲话，他表示：新一届“两会”将紧紧围绕市委、市政府决策部署，认真贯彻落实党的十九届六中全会和省、市党代会精神，勇于担当，团结奋进，努力加快南通老区建设和乡村振兴工作再上新台阶，为建设大门户、同奔共富路作出新的更大的贡献！

省“三会”理事长丁解民讲话高度评价南通市“三会”工作，称赞工作模式富有特色，多项工作走在全省前列，在全省乃至全国具有示范性和典型性；希望新一届理事会继往开来，坚持政治建会、实干立会、创新兴会，不断开创新局面。

市委副书记沈雷的讲话充分肯定了市老区开发促进会、扶贫开发协会在全市老区建设、脱贫攻坚、乡村振兴等方面作出的努力及成绩，要求以扶贫开发协会更名为市乡村振兴促进会为契机，进一步提高政治站位，在贯彻新思想、落实新部署上有新建树；强化系统谋划，在服务决策、推动发展上有新成效；强化自身建设，在建强组织、提升能力上有新突破，为谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章贡献更多的“两会”力量。

会上审议通过了大会决议。会议号召，市老区开发促进会、乡村振兴促进会全体会员和会员单位，要紧密团结起来，积极行动起来，更加扎实有效地开展工作，在助力老区建设、推进乡村振兴、参与社会救助、促进共同富裕等方面发挥更大作用，作出新的贡献，展示新的风采！

在南通市“两会”换届大会上的讲话

丁解民

（2021年12月10日）

尊敬的沈书记、秦厚德理事长、各位同志：

大家上午好！很高兴受南通市“两会”的邀请，参加你们的换届大

会。今天上午的换届大会开得非常圆满、非常成功。会议对上一届两会的工作做了非常好的总结，各个方面的成就硕果累累，经验丰富。会议还表彰了先进集体、先进个人，同时选举产生了新一届“两会”的领导班子。对今后五年的工作也作出了安排和部署。这次会议南通市委、市政府领导非常重视，王晖书记亲自做了批示，沈雷副书记亲自到会作重要讲话，市人大、市政府、市政协的领导同志都出席会议，给予支持。说明南通市各界都对我们“两会”关心、重视、支持，所以我参加你们会议很受感动，也很受教育。

首先代表省“三会”，对南通市“两会”的成功换届、对新一届领导班子的诞生表示最热烈的祝贺！也对一直以来关心支持南通市“三会”的市委、市人大、市政府、市政协，以及各有关方面、有关部门和社会各界人士，表示衷心的感谢！同时也要对在上一届“两会”工作中付出辛勤和艰辛的劳动，作出了重要贡献的南通市“两会”的全体同志，致以崇高的敬意！南通市“两会”的工作做得非常好，一直走在全省的前列，南通是一个创造经验的地方，秦理事长很有思想，很有思路，很多工作都带有开创性。刚才王昀同志的总结非常好。

印象最深的第一是基金会工作，这种模式非常成功。市里的总会、各个县区办事处，全市的力量凝聚在一起，更重要的是基金会的工作得到了各县（市）区党委政府的大力支持。这些年来，稳步发展，刚才王昀执行理事长报告中讲到规模已经到了 1.825 亿元，全省第一，很了不起。每年基金的增值部分就是一千多万。这一千多万都是真金白银，实实在在用于我们南通的扶贫事业、老区建设事业、乡村振兴事业，用来为老区人民办实事，这个经验在我们全省首屈一指。

第二是老区宣传工作，也是有声有色。不仅仅是“三刊”的征订，更重要的是老区精神的宣传工作做的有特色，老区发展史的编纂工作一直走在全省前列，我们省里最早的启动会议就是在南通召开，你们介绍了经验，促进带动了全省老区史的编纂工作。在过程中创造了很多经验，中国老促会到南通来，把全国性的会议放在这里召开。秦理事长介绍经验引起了会议的轰动。中国老促会总结编纂工作又把南通请去发言，介绍经验，所以说老区史的编纂工作经验不仅在全省起了示范作用，而且带动了全国，在全国都具有示范性、典型性。不仅仅是编纂工作顺利圆满完成，用好宣传好老区史、老区发展史，“六进”工作做得好。特别是海门等县（市）区，也创造了经验。这都是带有原创性的，

这项工作是在全国创造经验的，这是非常了不起的。

第三，我印象非常深的是你们的各项扶贫工作。刚才王昀同志讲到，过去五年国华招生南通录取了 38 人，占了全省 21.5%，这个比例很高，再就是产业扶贫上的光伏项目，把乡村振兴跟巩固脱贫攻坚成果工作有效衔接起来。产业振兴是促进乡村振兴的重要措施，光伏项目建设了长效帮扶机制。这 100 个村搞好了后，村里如果再有出现返贫、或者突发原因返贫的现象，这种长效机制几十年都可以解决问题，这个经验非常宝贵，非常了不起。南通市“两会”善于开拓性、创造性工作，你们很了不起。我们省“三会”要向你们学习。

这次换届大会新班子产生，秦理事长讲得非常好。王昀同志报告里面为明年的工作提了六个方面的建议，说得也很好。只要把秦理事长刚才讲的，还有报告提出的建议很好地落实，未来五年南通市“两会”的工作一定会做得更好、更上一层楼，会继续走在全省的前列。

下面，我简单地说几点建议：

第一点，要坚持政治建会。我们“三会”第一就是要讲政治，要提高政治站位。提高政治站位最重要的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，我们“两会”老同志要学习好习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是学习好总书记关于老区工作的论述，总书记在老区工作方面提了很多要求，非常有针对性和指导性，对扶贫工作和乡村振兴工作总书记也有很多要求，很具体，所以要好好学习，深刻领会，始终作为“两会”工作总的引领，这样我们的工作就不偏离方向，这是最重要的。“三会”确实要讲政治，一定要讲政治，也要坚定“四个自信”增强“四个意识”做到“两个维护”。

第二点，要始终紧紧依靠各级党委政府的支持。市委、市政府对“两会”的工作那么支持，我们工作的展开一定要紧紧依靠他们的支持，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，按照市委、市政府总的部署来做好我们的工作。这就是讲政治。要坚持人民至上的理念，开展“两会”工作，因为我们一切都是为了老区人民服务，我们做老区开发促进工作就是为老区人民服务，我们做乡村振兴促进工作也是为老区人民服务的。这是实实在在的讲政治。

第三点，要坚持实干。这五年南通为什么做得好，就是实实在在的干，你们各项工作都是干出来的。我们市“三会”的同志团结一致，县市区“三会”的同志、基层“三会”的同志都很努力，都在拼命干。秦

理事长讲到今年的光伏电站在几个月建起来，很了不起，同志们很辛苦，未来五年要继续走在全省全国的前列，要扎扎实实地干。因为我们很多老区宣传工作，包括怎么用好老区发展史，同时要跟现实实际结合起来，是要实实在在做工作。我们在促进乡村振兴方面有很多工作，在巩固脱贫攻坚成果方面还有很多工作要做，都是要靠我们努力去干。只要弘扬老区精神，用老区精神做好老区促进工作，我们就一定能够开创新篇章，收获新成绩。

第四点，要创新兴会。各项工作要创新，大胆创新，思路也要创新，方式方法也要创新。像你们把产业帮扶通过光伏电站的建设这项工作做得好，既是促进乡村振兴又是建立帮扶的长效机制。这就是一种创造，一种创新。我们省“三会”想要把这个经验推广到全省去，让我们其他市向你们学习，你们创造的这个经验很好，这个帮扶的长效机制建立起来，对于我们巩固脱贫攻坚成果意义重大，很了不起。社团组织社会组织要社会化，动员组织社会力量，所以现在我们在方式方法上有很多创新，包括我们现在的公开募捐工作，南通做得也很好，包括建立冠名基金，都是新的创新，有很多企业，社会上一些爱心企业家，有社会责任感，愿意参与乡村振兴，参与扶贫济困事业，就可以在我们南通基金会建立冠名基金。我们省“三会”发动的公募，去年参加公募的有 11 万多人次，社会力量很庞大，社会的爱心人士很多。通过创新，我们就可以把社会力量组织起来，壮大我们的队伍，壮大我们的实力，从而募集到更多的资金，把事业搞得更加红火。我们还有很多方面都可以创新。南通的工作为什么这么有成效，就是勇于创新、大胆创新，大家都在动脑筋想办法，所以有特色，有成效。

第五点，要通过加强自身建设强会。加强能力建设是最重要的。除了要加强制度建设，更重要的是把组织体系建设得更加健全，因为我们的力量还是在基层。所以市里的“两会”、县里的“两会”、乡村要有分会、村一级还有小组，把体系完善起来。还要加强志愿队伍建设，动员更多有社会担当有社会责任的人士加入到我们的队伍中来，老区开发建设要有人，乡村振兴要有人。扶贫开发协会已经更名为乡村振兴促进会，要有人要有志愿者，志愿者也是我们江苏文明建设的一大特色，所以要把队伍搞得很大，这样我们的力量就雄厚。基金会每年都在增长，现在 1.825 亿元，到下一届结束的时候可能规模会更大，规模更大我们的能力就更强，每年增值部分超过一千万会越来越多，这就是我们的能

力。所以，把这个能力做大做强了，我们“两会”就能发挥更大的作用，在服务中心工作促进乡村振兴方面就能发挥更大的作用。

这次换届大会开得非常好，我完全相信，在市委市政府和各县（市）区继续关心支持之下，在秦理事长领导之下，我们“两会”的同志团结一致、开拓创新，我们一定会把南通两会的工作搞得更加出色，更加富有成效，为强富美高新南通建设做出新的更大的贡献。

再次祝贺你们！谢谢你们！

（根据录音整理）

在南通市“两会”换届大会上的讲话

（2021年12月10日）

沈 雷

尊敬的丁主任，厚德理事长，各位老领导，同志们：

在全市上下深入贯彻党的十九届六中全会精神和省、市党代会精神的重要时刻，今天，我们召开南通市老区开发促进会和乡村振兴促进会新一届会员代表大会，这是推进全市乡村全面振兴中的一件大事、喜事。首先，我谨代表市委、市政府，向专程莅临南通指导的丁主任和各位领导表示衷心的感谢！向奋战在全市老区建设和乡村振兴一线的同志们致以崇高的敬意！对新一届理事会领导班子表示热烈祝贺！市委对市老区开发促进会和乡村振兴促进会的工作高度重视、十分关心。会前，王晖书记专门作出批示，对近年来“两会”工作给予充分肯定，寄予殷切希望。长期以来，省扶贫“三会”始终关心南通经济社会发展，在脱贫攻坚、老区建设、乡村振兴等方面给予了大力支持和有力指导。今天，丁主任专程到会讲话，对我市“两会”工作提出了明确要求，我们要认真学习领会，不折不扣抓好贯彻落实。

五年来，市“两会”在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以强烈的责任担当、深厚的为民情怀和一流的工作标准，团结带领全市各地“两会”组织办成了一批惠民生利长远的好事、实事，为高质量完成脱贫攻坚任务、高水平全面建成小康社会作出了重要贡献，突出体现在“三个显著增强”：一是服务“强富美高”，保障力显著增强。五年来，共实施产业帮扶项目 640 多个，已扶持低收入户 12803 户 27196

人，人均年增收 2981 元，帮扶实力不断壮大。扶持贫困学子 1.2 万多人，有效阻隔了贫困的代际传递。二是坚持改革探索，创新力显著增强。积极参加东西部对口合作，探索产业扶贫机制，在全市乡村振兴示范村、先进村建立了 90 个光伏电站，长效帮扶效应逐步凸显。三是牢记初心使命，凝聚力显著增强。大家退而不休、心系老区，积极宣传革命老区、传承红色基因、开展调查研究、促进乡村振兴。可以说，没有大家长期以来的执着耕耘和无私奉献，就没有今天南通老区建设、乡村振兴的蓬勃发展局面。实践证明，全市各级“两会”组织不愧是老区群众的“知心人”、乡村振兴的“智囊团”、促进共同富裕的“助推器”。关于今后的工作，秦理事长作了专门部署，我完全赞同。下面，我简要谈几点意见，与大家共勉。

一、希望“两会”组织提高政治站位，在贯彻新思想、落实新部署上有新建树

今年是我们党政治生活中具有重要历史意义的一年，党中央隆重庆祝中国共产党建党 100 周年，特别是习近平总书记发表“七一”重要讲话，提出了伟大建党精神，召开了党的十九届六中全会。省委和市委分别召开党代会，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，擘画了今后发展的蓝图。这里，根据我的学习和理解，和大家一起梳理下会议主要精神，对国之大者做到心中有数。

党的十九届六中全会是在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议，全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，这是我们党的历史上第三个历史决议。全会精神的精髓要义可以用一、二、三、四、五、十这几个数字概括，具体就是“一条主线”“两个确立”“三次飞跃”“四个历史时期的伟大成就”“百年奋斗的五条历史意义”“百年奋斗形成的‘十个坚持’历史经验”。（具体内容《决议》上讲得很清楚，这里不展开了）

省第十四次党代会和市第十三次党代会分别在 11 月和 9 月召开，省、市党代会从思想上、政治上、组织上，为江苏、为南通今后五年的发展奠定了坚实基础，提供了坚强保证。省党代会的目标任务和核心要义，可以简要概括为“三六九”。三就是总书记赋予江苏的“三大光荣使命”（在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列）、六就是“六个显著提升”（综合发展实力、人民生活品质、生态环境质量、社会文明

程度、共同富裕水平、社会治理效能等“六个显著提升”的奋斗目标)、九就是九个方面重点工作(科技自立自强、乡村振兴、区域协调发展、美丽江苏建设、发展全过程人民民主、文化强省建设、保障改善民生、深化改革扩大开放、更好统筹发展和安全等九个方面)。在省党代会期间,省委书记吴政隆专门到南通代表团参加审议,充分肯定南通近年来经济社会发展取得的成就。吴书记指出,南通在全省的地位非常重要,放眼今后,南通要发挥好长三角一体化发展重要支点作用,以敢为人先的闯劲、海纳百川的胸怀让“上海北”成为令人向往的“北上海”,打造全省高质量发展的重要增长极。(两个重要)

市第十三次党代会的主题是建设大门户,同奔富裕路,奋力谱写“强富美高”新南通建设现代化篇章。大会提出了未来五年奋斗目标,就是经济实力、生活品质、环境质量、文明程度、治理效能、党建水平“六个显著提升”,同时明确了十个方面的重点任务(激发创新第一动力、构建现代产业体系、扩大双向开放优势、打造最优营商环境、提升城市品质能级、推进乡村全面振兴、提高人民生活品质、推进文化强市建设、塑造美丽南通品牌、增强市域治理能力)

学习宣传贯彻党的十九届六中全会和省市党代会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。希望全市各级“两会”组织自觉对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持全面系统学、深入思考学、联系实际学,努力做到学深悟透、融会贯通。要深刻理解新时代我们面临的使命任务,立足新的起点,接续推进老区建设和乡村振兴工作。要按照“开好局、起好步”的要求抓紧落实,做到上级有要求、我们就行动、落实见成效,为全市发展大局多挑重担、多作贡献。

二、希望“两会”组织强化系统谋划,在服务决策、推动发展上有新成效

习近平总书记在今年中央农村工作会议上强调,“现在,我们的使命就是全面推进乡村振兴,这是‘三农’工作重心的历史性转移”。我们要深刻领会总书记关于新发展阶段“三农”工作的战略定位,深入把握领悟这一重大判断的深刻内涵。全面推进乡村振兴,老区建设既是关键也是短板。这次,市扶贫开发协会主动顺应新阶段发展变化,更名为乡村振兴促进会,要积极把握乡村振兴规律,以这次更名为契机,加强战略谋划,主动对接党委政府的工作部署,围绕自身职能定位,探索促振兴、管长远的有效措施,总结光伏电站、强村加油站建设的经验,全面推进乡村振兴落地见效。要突出工作重点,结合地区发展实际,因地

制宜安排实施产业扶贫、助学扶贫、健康扶贫等资助项目，既要给予老区必要的物力财力支持，又要给老区栽种加快发展的“摇钱树”，不断提高老区自我发展能力。当前，结合实施乡村建设行动，重点聚焦全市乡村振兴示范村和先进村培育、农村生活污水生态化治理、农业农村重大项目建设等工作，努力建真言、献良策、出实招，发挥好参谋助手、舆论宣传、桥梁纽带的作用。要巩固拓展脱贫攻坚成果，对全市尤其是老区中脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情和其他特殊原因收支骤减的农户，加强动态监测，坚持精准施策，及时采取针对性帮扶措施，努力增强造血功能，促进共同富裕，助力乡村振兴战略落地见效。我兼任宣传部长，也会为“三会”工作鼓与呼。

三、希望“两会”组织强化自身建设，在建强组织、提升能力上有新突破

全市各级“两会”组织智力密集、资源丰富，要大力弘扬“两会”组织长期以来形成的好精神、好作风、好方法，持续放大广大老同志政治优势、经验优势、威望优势，进一步加强思想政治、作风建设、组织建设和驻会干部能力建设，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的工作队伍。要不断壮大“三会”工作力量，坚持重心下移，抓好乡镇分会骨干队伍建设和志愿者队伍建设，努力把更多有情怀、有担当的老专家和爱心人士加入进来，努力建设一支服务奉献老区、服务乡村振兴的过硬团队，让党政主要领导更加重视和信任“两会”组织，职能部门更主动关心和支持“两会”组织。

同志们，老区开发建设与乡村振兴是一项常为常新、永无止境的光荣事业，市委、市政府将一如既往地关心、支持“两会”工作。衷心希望各位老领导、老同志在保重身体、颐享天年的同时，立足新起点、砥砺前行、开拓奋进，为促进老区开发建设，巩固脱贫攻坚成果，促进乡村全面振兴再立新功，为谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章贡献更多的“两会”力量！

谢谢大家！

在南通市“两会”换届大会上的讲话

秦厚德

（2021年12月10日）

尊敬的丁解民理事长，尊敬的各位领导、各位理事、同志们：

首先，感谢大家对我的信任，选举我担任新一届“两会”理事长，继续和大家一起为老区建设、乡村振兴和促进共同富裕作出努力和贡献。在市委、市政府及省扶贫“三会”的领导下，在相关部门的关心、支持下，这次会议开得很成功，既回顾总结了上一届市“两会”工作取得的成绩和经验，又研究部署了今后五年的工作目标及任务，通过了修改后的市“两会”的章程，选举产生了新一届市“两会”领导班子。

市委、市政府和省扶贫“三会”对本次换届工作高度重视，市委书记王晖专门作出批示，充分肯定了市“两会”过去取得的成绩，并对我们今后的工作提出了殷切期望。今天，我们又非常荣幸地邀请省扶贫“三会”理事长丁解民、市四套班子领导莅临会议，待会儿丁理事长和沈书记还要作重要讲话，我们要认真学习两位领导的讲话精神。下面，我先谈两点自己的想法。

第一，前五年“三会”工作的体会。王昀同志刚才对我们的五年工作作了全面的回顾和总结，总结了八个方面的成绩。实事求是地讲，我们确实取得了很了不起的成绩，而成绩的取得我认为主要是三个得益于：

一是得益于各级领导的关心与支持。无论是中国老促会、省老促会对我们南通市“三会”的工作一直以来都给予充分的肯定、及时的指导，国家和省在我们这里开了三次调研会、现场推进会、现场会，中国老促会领导还有我们省“三会”丁理事长多次到南通指导、调研老区建设和扶贫开发工作。王晖书记虽然到南通时间不长，两次对我们的工作作出批示，尤其是他刚担任书记时就召开群团工作座谈会，专门听取了市“三会”的工作汇报并现场对有关工作作出指导，沈书记还有四套班子领导都对我们的工作给予了很大的关心、支持和帮助。包括我们基层的同志、基层的分管负责同志，当我们工作遇到困难的时候，都得到了及时的帮助、指导，现场解决问题。比如说我们如东的徐东俊常委，还有我们启东的袁圣菊副市长，在这两个地方“两会”工作遇到困难的时候，都在现场帮助解决实际中的问题，解决资金难题。还有刚才我们人大姜永华书记谈到的在这五年中增加了几千万的基金规模，这些都是基层党政领导给予的帮助和支持，没有书记、市长、区长的支持我们肯定不能完成各项目标任务。

二是得益于我们工作团队的思路创新。这几年我们的工作确实有些方面作了一些突破，取得了一些令人满意的效果。在这个思路创新

中，有两个令我印象深刻。一个是我们的老区宣传工作，我们的老区宣传由过去的简单的刊物征订走向了老区的系列宣传，我们“三会”一开始宣传的重点工作就是老区刊物的征订，通过这些刊物进社区、进校园、进机关，来让大家认识到老区的贡献、老区的重要性和老区发展的现实状况。但在实践当中我也看到，仅仅这些工作还是不够的，对老区的宣传还是不够的，所以我们现在的老区宣传新增了系列宣传，我们在广播、电视、报纸都有固定的版面和专题的节目，尤其是我们还拍了一个专题片《走进南通革命老区》，被中宣部学习强国收录。在一些宣传的内容上，我们从老区精神的宣传延伸到通过老区精神鼓舞老区人民在经济和社会的发展，促进经济和社会的发展。第二个，比如在扶贫资金的发放上，我们过去的扶贫就是给最困难的户发放几百元、一千元、两千元、三千元不等，给那些困难的学生发放助学金，这确实在帮助一些特困家庭解决一些具体问题上起到了一定的作用，但是实际中我们看到仅仅这样还不能解决问题，所以后来我们把资金的发放延伸到项目扶贫，通过发展一个农业项目，带动一批农民来致富，这就让我们在“十三五”过程中为脱贫扶困攻坚作出了一份贡献。在这个基础上去年我们又有了些发展，从项目帮扶走向了制度帮扶。今年我们在 100 个乡村振兴先进村、示范村里面建设一百个光伏帮扶电站，我们通过自身一部分资金投入引导一些社会资金和政府资金来投入电站项目，通过电站项目的收益，每年的固定收益来解决这一个村里面的新出现的一些贫困户的贫困问题，以后每年至少 20 年不要再去研究这个村的困难户，就是我们要去调查一下你档案是不是最困难的，你有什么情况，由村里面把这块收入用于这些最困难的人群，所以走向了一个制度的帮扶。

三是我们基层“三会”全体同志的艰辛工作。我们“三会”同志基本都是老同志，都是志愿者，但是我们切身体会到，无论是他们的精神，无论是他们的认知，无论是他们的干劲，都不减当年。实事求是地讲，我们这个电站项目的提出是在 1 月份，但是今年遇到疫情以后，真正我们提出配合市委市政府在一百个先进村示范村搞光伏电站的时候已经到了 4 月份，但是到现在我们 90% 的任务已经全部落实，也就是仅仅用几个月的时间就完成了这个任务。所以这个任务是一个非常艰巨也难以完成的任务，但是就在我们这些同志手上把它做了，这使我感觉到这种精神是非常了不起的。所以我们这个任务能够完成主要得益于这三个方面。借这个机会向关心我们“三会”的各级领导，我们的基层的分管

同志，还有我们“三会”的全体同志，以及我们的各级领导表示衷心的感谢！

第二，对今后如何开展工作的一些思考。王昀同志在工作报告中提出了六个方面的工作建议。我想主要是四个“进一步”。一是进一步提高政治的站位，也就是要认真学习好习近平新时代中国特色社会主义思想，其中习近平关于老区的一些论述也是新时代中国特色社会主义思想的一些重要的内容，习近平关于老区的论述非常多，而且都讲的非常准确非常深刻，比如说他说：“老区是共和国的摇篮。”也就是让我们要知道老区的重要性和它的地位，也就是没有老区就没有我们今天的共和国。他还讲：“把革命老区建设得更好、让老区人民过上更加幸福美好生活。”我们现在所做的这些工作，要在这个高的站位上来做。比如说，十八大以后强调的不忘初心，比如说最近强调的共同富裕，虽然共同富裕不是最近提出的，但是共同富裕里面讲了一项内容叫三次分配是最近提出的，这两项工作严格的回过来看，都是我们“三会”的出发点和落脚点，不忘初心。我们老区的宣传什么意思？就是要大家不忘初心，要看到老区精神，要看到老区人民对中华人民共和国的贡献，要看到老区这个地方共和国应该不能忘记它。我们现在从事的，比如现在要募集资金再去帮助一些贫困户，就是在做共同富裕工作，就是属于第三次分配。所以说我们一定要有一个更高的站位才能更自觉的来做好我们的工作。二是进一步紧贴党委政府的中心工作。我们党委政府在“十三五”期间的中心工作就是脱贫攻坚，十四五期间农村，我说的是农村啊，农村工作的重点就是乡村振兴，所以我们下一届的重点就是要围绕着乡村振兴，我们的所有举措，我们的所有工作都要围绕这个重点来开展工作。三是进一步统筹好“三会”的各项重点工作。我们刚才讲的六个方面，实际上我们有三大重点任务，一个是老区的宣传，一个是项目的建设，落地建设，一个是资金的筹集。老区的宣传这一块我们刚才说了有了创新做了开始，但这一块还差得很远，我有一个切身的体会，我们过去不做这一项工作以前，只知道南通是革命老区，但是是一个什么样的一个老区，我们就不清楚。上一次王书记听我们汇报沈书记也在，在场有六个常委。参会的各个群团组织负责人听了汇报，汇报了南通革命老区情况的。一些同志讲，帮我们补了关于老区的一课。后来我们也想，我们自身做这个工作之前也不知道。所以南通老区一定要反复宣传。南通老区是土地革命战争时期建立最早的九个革命根据地之一。刚才王昀同

志讲到，我们南通老区是在江苏老区坚持时间最长、历史贡献最大，在新中国成立前的中国革命的三大重要历史阶段南通都作出了重大贡献，也是历史贡献最大的老区，这些我们过去其实也不知道，所以要反复的学习、宣传，要让大家知道这些东西，所以我们要突出这些重点工作。比如说项目，项目就要做成了，不能有后遗症，不能出问题。比如说资金的筹集，没有充足的资金我们就不能做出我们工作的成绩，就不能对我们老区作出我们的贡献。四是进一步抓好队伍的建设。我感觉到我们这个队伍是一个了不起的队伍，是一个特别能战斗的队伍，但是我们要继续加强队伍的建设。我对我们队伍的建设就一句话，用老区的精神来做好老区开发促进工作。

各位领导，同志们，继往开来，任重道远。市“两会”将紧紧围绕市委、市政府决策部署，认真贯彻落实党的十九届六中全会和省、市党代会精神，勇于担当，团结奋进，努力加快南通老区建设和乡村振兴工作再上新台阶，为建设大门户，同奔共富路作出新的更大的贡献！

谢谢大家！

（根据录音整理）

南通市第五届老区开发促进会 南通市第四届扶贫开发协会 工 作 报 告

——2021年12月10日在南通市老区开发促进会六届一次、乡村振兴促进会（原扶贫开发协会）一届一次会员代表大会上

王昀

各位代表、各位同志：

现在，我代表南通市第五届老区开发促进会、第四届扶贫开发协会（近期更名乡村振兴促进会）常务理事会，作工作报告，请予审议。

五年工作的回顾

南通市第五届老区开发促进会、第四届扶贫开发协会理事会（以下简称“两会”）于2016年11月9日换届产生，至今已经五年。五年来，在中国老区建设促进会和省老区开发促进会、扶贫开发协会的指导下，在市委、市政府的领导下，在各相关部门的支持下，本届“两会”理事会认真贯彻党的十八大、十九大和历次中央全会精神，认真贯彻习近平

新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于革命老区、农业农村、脱贫攻坚、乡村振兴等重要论述，围绕市委、市政府全面小康建设和乡村振兴的战略部署，在老区开发建设和扶贫开发、乡村振兴等方面做了大量工作，取得了显著成绩。五年中，市老区开发促进会荣获全国先进老区建设促进会荣誉称号，入选中国老促会成立 30 周年群英谱；五年中，市老促会连续五年荣膺全国老区宣传工作特等奖，三次在全国老区宣传工作会议上介绍老区宣传工作经验；五年中，南通市革命老区县发展史编纂工作一直领先，中国老促会在南通召开全国革命老区县发展史编纂工作交流会，编纂工作启动、收官阶段省“三会”均在南通召开现场交流会；五年中，市“两会”两次在省“三会”理事会工作会议上作交流发言，分别介绍发展壮大扶贫基金做好产业、教育帮扶及学习宣传革命老区县发展史的经验。

一、宣传革命老区，传承红色基因，工作领先

南通是土地革命时期全国最早的九个革命老区之一，是江苏省建立最早、坚持时间最长、历史贡献最大的革命老区，老区面积占全市总面积的 92% 以上。宣传革命老区、弘扬老区精神、传承红色基因是市“两会”最重要、最基本的一项工作。本届常务理事会主要做了以下几项工作：

一是积极争取市委加强领导和党委宣传部门支持，协同加强对南通老区宣传工作的策划和组织推进工作。为保持南通老区宣传工作的领先地位，落实历次全国老区宣传工作会议精神和市委有关文件要求，市“两会”多次向市委汇报请示，多次商请市委宣传部共同研究如何加强南通老区宣传工作。2017 年 3 月初市“两会”专题研究并向市委报送《关于加强南通老区宣传的请示》，积极争取相关部门支持。市委领导批示“请宣传部及相关新闻媒体高度重视并抓好南通老区的宣传工作”。在市委和市委宣传部的高度重视和有力推动下，市“两会”提出的传承红色基因的具体工作全面展开，南通老区宣传的力度、影响空前加大。2018 年 6 月，市老促会向市委呈报了《关于全国老区宣传工作会议及我市老区宣传工作下一步建议的汇报》，市委领导作出批示：“请全市各级宣传部继续加大新时代老区工作宣传力度，弘扬老区精神，提升老区影响力和知名度，推动老区高质量发展。”市老促会以贯彻落实这一批示精神为动力，推动全市老区宣传工作实现新的跨越。2019 年 4 月，市委宣传部、市老促会联合下发了《中共南通市委宣传部、南通市老区开发促

进会关于加强老区宣传弘扬老区精神、助力南通高水平全面小康建设的意见》(通委宣〔2019〕62号)。该意见是做好老区宣传工作的指导性文件，它就加强南通革命老区宣传、弘扬老区精神、助力南通高水平全面小康建设提出六个方面指导意见。各地认真贯彻实施，掀起了加强南通革命老区宣传的新热潮。2021年，市老促会会同市委宣传部、市委党史办、市民政局、市财政局、市文广旅局、市退役军人事务局、市档案馆7部门，制定《关于开展全市红色资源调研普查工作的实施方案》，报请市委办公室以通办〔2021〕77号文转发。全市红色资源调研普查工作顺利开展。

二是全市革命老区发展史编纂和学习宣传工作领先，为全国老促会系统提供南通经验。2017年6月，中国老促会部署在全国1599革命老区开展革命老区发展史编纂工作。市老促会联合市委党史办等部门迅速制定工作方案，报请市委办以通办〔2017〕74号文转发，全市老区发展史编纂工作迅速启动。在启动阶段，突出人员、经费、责任三个重点难点，组织跟踪督促全市六个革命老区，精心制定编纂方案，精心组织编纂队伍，抓紧落实实施方案，全市六个革命老区发展史编纂工作进展顺利，在全省保持领先。10月，全省编纂革命老区发展史工作推进会在南通市召开，秦厚德理事长在会上作交流发言。在编纂审改阶段，保证质量是重中之重。市老促会坚持政治引领、责任担当，在保证总进度的基础上，坚持质量第一，体现地方特色，使南通革命老区史编纂工作在全国有位置。2019年3月，中国老促会、江苏省老促会专题调研组莅临南通，对江苏、南通的编纂工作进展、主要经验做法予以充分肯定和高度评价，称赞江苏、南通的革命老区发展史编纂工作，重视程度高，组织协调强，实施举措实，审读把关严，做法经验好，工作成效大。9月19日，中国老促会在南通召开了高规格的全国革命老区发展史编纂工作交流会，市老促会理事长秦厚德作经验介绍发言，与会领导及代表对南通老区宣传和老区发展史编纂工作予以高度评介。中国老区建设促进会会长王健和专家咨询委员会主任委员郅万增先后在会议上讲话。郅万增说：“各地老促会编纂工作成效都很明显，经验都很丰富，都具备了召开这样工作交流会的条件，但江苏省编纂工作更全面更有力更有效更突出，南通市是更全面更有力更有效更突出的代表，所以就选在南通市召开。”全国会议后，我市六县（市、区）按照中国老促会、省老促会要求，精益求精，反复推敲，修改完善，力求精品力作，

于2020年3月底前全部正式出版。南通市六部革命老区县（市、区）发展史共173.6万字。9月，《全国革命老区县发展史丛书（江苏卷）》编纂工作总结表彰会在南京召开。南通市老促会荣获组织奖，市老促会执行理事长王昀作了题为《科学总结编纂工作充分发挥成果效应》的经验交流发言。海门市、通州区老促会荣获特等奖，海安市、如皋市、如东县、启东市老促会获优胜奖，张建明、杨自度等16位同志获评先进个人。《南通市通州区革命老区发展史》一书荣获区政府颁发的通州区第五届哲学社会科学优秀成果一等奖。2021年6月，中国老促会在北京召开《庆祝中国共产党成立100周年〈全国革命老区县发展史〉丛书出版座谈会》，南通市老促会和六县（市、区）老促会均获表彰。

南通市六部革命老区县（市、区）发展史全部正式出版后，为发挥革命老区县发展史的宣传效应，为高水平全面建成小康社会和推动“强富美高”新南通建设不断提供动力支持，市老促会商请市委党史办起草了《关于组织学习宣传革命老区县发展史的意见》，上报市委办公室。2020年6月3日，市委办公室以通办〔2020〕13号文，转发了这一意见，要求各县（市）区委、市委各部委办局、市各委办局党组（党委）、市各人民团体党组认真贯彻执行。市委宣传部、市委党史办、市老促会联合举行了革命老区县发展史赠书仪式，市委办公室、市发改委、教育局、工信局等22个部门和市委党校、南通大学、市档案馆、博物苑、图书馆等10个单位接受赠书；市委领导出席仪式并讲话。各县（市、区）都提出了贯彻落实市委办公室通知和市委领导讲话的意见，陆续掀起学习宣传革命老区县（市、区）发展史的热潮。海安等六县（市）区“两会一处”积极做好发行宣传，或举行首发仪式，或将革命老区县发展史覆盖发放到党政机关、企事业单位、学校和城乡社区，以更好地发挥革命老区县发展史的“存史、资政、育人”功能。12月，市“三会”在海安召开全市革命老区县发展史暨老区宣传工作会议，听取海安市经验介绍，部署下一步学习宣传工作。省老促会、中国老促会充分肯定我市学习宣传革命老区县发展史的工作经验。今年4月20日，市老促会执行理事长王昀在省“三会”六届六次理事会工作会议上作了专题交流发言。5月30日-31日，中国老促会在吉林延边召开全国老区宣传工作会议。秦厚德理事长代表市老促会作了题为《全面部署精心组织典型示范大力推进学习宣传革命老区县发展史工作》的交流发言。

三是围绕传承“红色基因”开展红刊学用活动经验屡获中国老促会

肯定。五年中，中国老促会召开 4 次全国老区宣传工作会议，市及六县（市）区老促会每次均全部获得年度老区宣传“特等奖”（全国共 40 个左右），市老促会副理事长杨自度和海门市老促会理事长陆海忠曾获全国老区宣传工作特别贡献奖（全国共 200 个）。秦厚德理事长三次代表市老促会作交流发言，介绍《努力让老区精神广泛深入人心》《学刊用刊传承红色基因激扬动力助推老区发展》等经验，受到会议及媒体好评。中国老促会会长王健多次在会议讲话中予以充分肯定。每年度全市三大红刊（《大江南北》《中国老区建设》《铁军》）订阅数始终保持全省、全国领先地位，在各刊发行工作会议上，市和各县（市）区联络站均受到表彰。全市“两会”系统组织推广如东县马塘中学、通州区老促会、海安市老促会等典型经验，各地积极行动，广泛深入地开展红色期刊、红色文化进校园、进村居、进企业、进机关活动，取得了许多新的进展和成效。五年中，全市开展了两轮“交流阅读红色期刊心得体会”活动。每轮都是分镇（街道）、县（市）区、全市三个层次交流。先是分别完成镇（街道）、县（市、区）两个层次（学校师生、大学生村官、基层干部、退休老同志等）的交流活动。在各县（市、区）全面开展活动的基础上，市老促会请专家组对各地推荐的优秀体会文章进行评选，评出获奖文章，另评出组织奖。尔后召开全市“学用红色期刊心得交流会”和总结表彰会，市和“三刊”领导给获奖者颁奖表彰。获奖的心得体会在《南通老区》简报、《南通老区》网发表，并向《大江南北》《中国老区建设》《铁军》杂志推荐。

四是精心组织宣传，讲好老区故事，隆重庆祝建党百年华诞。市“两会”会同《南通日报》《江海晚报》、南通广播电视台等主媒体开辟宣传南通老区的专版、专栏和专题节目。大力宣传我市老区的革命斗争历史和发展变化，宣传中央、省、市对老区的大力扶持优惠，宣传老区的先进典型和全市老区工作的业绩。2019 年，市老促会与市委宣传部、南通广播电视台一起策划、编写、拍摄了《走进南通革命老区》电视片，展现作为全国土地革命时期最早的九个革命老区之一的南通革命老区英勇的创建史、光辉的革命史、不懈的奋斗史和辉煌的成就史，对宣传南通革命老区光荣历史，进行“不忘初心，牢记使命”主题教育具有重要作用，经南通广播电视台推送，荣登《学习强国》平台。2020 年是红十四军建军 90 周年，市“两会”在如皋市“两会一处”协同下组织纪念活动，凭吊红十四军英烈，走访慰问 106 岁的老红军战士和革命后

代。市老促会和海门、如东等老促会积极整合本地区红色资源，支持打造苏中抗战史料馆、通东革命老区红色记忆馆、小洋口地区红色教育基地等。市老促会积极协调，支持中央电视台拍摄播出《敢教日月换新天》之《走进革命老区县⑤海安》。海安市老促会以组织收看讨论为楔机，掀起老区宣传新一轮热潮，获中国老促会老区精神研究会赞扬。海门、如皋、通州等老促会以革命老区发展史为基础红色资源，编著红色故事、编演红色节目、编绘连环画册。市报、晚报开辟的《南通老区》和《南通老区故事》专栏，深受群众欢迎。市“两会”开通了微信公众号，不定期出版工作简报。《南通老区》网进一步完善栏目，每年都发表数百篇介绍南通老区重大历史事件、重要人物的文章和图片，充分发挥好宣传老区平台、主阵地作用。市和各县（市、区）积极组建老区宣传队伍，并进行了业务培训，充分利用全国和省、市老促会的工作平台及宣传网络，不断提升南通老区宣传的影响和成效。

今年是建党 100 周年，市“两会”精心策划庆祝建党百年华诞、弘扬南通老区革命精神系列宣传活动。3 月下旬，市老促会与市委宣传部联合举行媒体与老区促进会共建暨媒体革命老区行启动仪式。为加强革命老区宣传，弘扬老区精神，助力南通高质量发展，在市委宣传部的支持下，经南通广电集团、南通报业集团、南通广播电视传媒集团、南通日报社、江海晚报社推荐，市老促会聘请融媒体两位负责同志担任常务理事、四位业务骨干担任理事，并在仪式上颁发了聘书。“南通革命老区行”融媒体新闻行动由市委宣传部、市老促会牵头组织，南通报业传媒集团、南通广电传媒集团选派骨干记者组成全媒体报道组，从 4 月 7 日开始，先后赴各革命老区县（市、区）组织实施 7 次集中采访；各媒体以每周两篇的频次，在“奋斗百年路启航新征程”专栏陆续推出“南通革命老区行”系列报道，首篇报道配发编者按。4 月至 8 月，市老促会与南通报业集团共同举办《南通老区人民心向党》征文活动，动员组织广大党员干部和市民特别是亲身经历过南通百年革命史、建设史、改革史、发展史上重大事件的见证人，充分运用刚刚出版的革命老区发展史记叙的史实，撰写出近 200 篇血肉丰满、情真意切的文章。《南通日报》《江海晚报》和南通网开辟专栏，从来稿中分别遴选了 14 篇、18 篇、52 篇作品发表，评选出优秀征文 18 篇。市和各县（市）区老促会还积极组织参加省老促会组织的《老区人民心向党》征文活动，全市有 11 篇文章获评优秀征文，海安市老促会荣获组织奖。

二、提高筹资能力，壮大帮扶实力，刷新记录

市“两会”高度重视老区扶贫基金的发展壮大，努力提高筹资能力，在积极争取地方党委政府支持的同时，广泛发动社会各方爱心捐赠，做大管好老区扶贫基金。

一是积极争取地方党委政府支持，壮大基金盘子。在秦厚德理事长带领下，市“两会”积极帮助沟通协调，各地结合实际主动向党政领导请示汇报，加强与财政部门的会商衔接，每一年度工作要点确定的争取财政注入基金工作，总体进展良好，基本实现预期目标。五年中，海门区、如东县政府各三次注入基金，注入基金总数分别为 1500 万元、1300 万元；如皋市、海安市、启东市政府各两次注入基金，注入基金总数分别为 1100 万元、1000 万元、800 万元；崇川区（含原港闸区）政府、通州区政府、南通经济技术开发区管委会分别注入基金 800 万元、800 万元、400 万元；南通市财政每年注入基金 150 万元，五年共 750 万元。

二是动员多方力量，积极开展社会募集。各地在主动争取财政支持的同时，积极开展社会募捐活动，2017--2020 年募集资金年年增加，分别为上一年度的 124.68%、121.39%、113.29%、139.45%。四年共募集 4073.98 万元。海门市社会募捐活动起步早、力度大，四年共募集资金 2704.41 万元，占全市募集总数的 66.38%。他们多措并举拓宽筹集渠道，结合开展“扶贫志愿者活动”，在正余镇建立了总额达 500 多万元的支教帮困基金，持续不断资助家庭困难学生；在南通老区扶贫基金会建立正余医疗关爱冠名基金，救助低收入病困农户。如皋市创新工作方法，开动脑筋、深挖资源，先后到 45 家单位动员筹资设立扶贫专项资金，累计到账 1370 万元。2018 年市“两会”动员江苏银行南通分行建立冠名基金，达成总额 100 万元的 10 年战略合作协议，期间每年捐赠 10 万元均较快到位；促成南通台资企业协会开启为期 5 年的新一轮捐赠合作，定向用于助学扶贫及慰问麻疯病员，已筹集使用捐赠资金 45.84 万元。2017--2020 年，如东县在落实光伏投资扶贫项目中，争取社会资金 197 万元。启东市以扶贫养羊项目为载体吸纳社会资金分别为 30 万元。海安市、通州区和市各直属分会都适时开展了社会募集活动。今年全市乡村振兴光伏电站项目共吸纳社会资金 1000 余万元。海门区、如皋市积极承担省扶贫“三会”公益募捐工作，“携手助老区·海门行”“携手助老区·如皋行”活动进展顺利。2021 年 4 月，海门区、南通市、如皋市分别荣获省“三会”颁发的 2020 年度社会慈善公募活动业绩

奖特等奖、一等奖、二等奖。

三是注重规范使用管理，完善运行机制。适应发展实践需要，制定了冠名扶贫基金管理办法，修订了财政注入和社会募集的协议文本，完善了基金增值运营的属地管理措施。根据市纪委要求配合市农业农村主管部门建设阳光平台，接受社会监督；认真做好财务审计工作，突出对扶贫资金来源、使用和基金保值增值的跟踪管理。各县（市）利用“阳光扶贫”监管系统加强扶贫项目监管，确保扶贫资金、基金用得精准、用得有效、用得放心。

经过努力，五年来老区扶贫基金规模实现了跨越式发展，年年刷新记录，创造历史新水平。2016 年全市基金总规模为 8915 万元。2017—2020 年，每年年末基金总规模分别比上年增加 2200 万元、2160 万元、1950 万元、1850 万元，分别比上年增长 24.68%、19.43%、14.69%、12.03%。2020 年全市基金总规模为 1.72 亿元，比 2016 年增加 8285 万元、增长 92.93%。今年又新注入 1050 万元，10 月底全市基金总规模达 1.825 亿元。老区扶贫基金的正常运转和壮大，确保了我们可以有一千多万元增值收入用于脱贫攻坚和乡村振兴。

三、投身脱贫攻坚，精准扶贫脱贫，成效显著

2017--2020 年南通市扶贫攻坚取得五大决定性成果：在库建档立卡低收入人口全部脱贫，达到人均纯收入 7000 元/年的标准；经济薄弱村脱贫成效明显；黄桥革命老区富民强村三年行动计划实施完毕；“两不愁三保障”全面落实到位；扶贫体制机制更加完善。市“两会”换届以来，坚决响应党中央国务院打赢脱贫攻坚战战略部署，积极投入市委市政府脱贫致富奔小康工程，为全市打赢脱贫攻坚战作出应有贡献。

（一）持续开展产业扶贫。产业是经济发展的支柱，产业扶贫是促进老区建设和扶贫开发、增加贫困农户收入的有效途径。市“两会”始终把产业扶贫、项目扶贫放在重要位置，严格按照“精准扶贫、精准脱贫”的要求开展工作。2017—2020 年共实施产业扶贫项目 498 个，其中种植业 210 个、养殖业 127 个、加工服务业 54 个、其他 107 个，投入扶贫资金 4970.13 万元，其中贷款贴息 1048 万元，无偿资助 3922.13 万元。这些项目共扶持贫困户 12803 户、贫困人口 27196 人，人均年增收 2980.89 元；带动农民 53689 户、141768 人，人均年增收 3635.18 元。争取省“三会”扶贫示范项目（无息借款）68 个，项目总额达 840 万元。

（二）持续推进精准扶贫、精准脱贫。各地坚持精选项目、精选载

体，精准确定帮扶对象，精准落实扶持措施，受助群众获得感进一步增强。坚持精准识别、阳光操作。把建档立卡贫困户和人均收入在当地低保标准 200%以下的低收入农户中有劳动能力的人员作为产业扶贫的主要对象，通过精选项目载体帮助发展生产或扶持就业增加收入实现减贫脱贫；对部分“老弱病残”群体，通过项目载体提供生产托管服务等形式给予切合实际的扶持资助。被帮扶的对象须经村委会或村民代表会议讨论并在村内公示，公示无异议的由镇（街）审核确认再报县（市）区复核。各地在组织项目申报时，注重考察帮扶的措施是否有针对性，力求一户一策、因户施策。项目批准实施后，项目载体都与帮扶对象签订帮扶协议书，明确帮扶的内容、措施、效益，并加强跟踪指导和监管。高架养羊是启海的特色项目。启东市明确养羊项目扶持标准，要求每户不少于 15 只羊，确保全年增收 1 万元；落实高棚饲养措施，确保安全养殖。海门市明确羊业合作社要加送每户 20 斤精饲料，对需要改造羊舍的由合作社帮助搭建。坚持加强督查、跟踪管理。对落实的产业扶贫项目，由镇村“两会”基层组织监督实施，县（市）区“两会”不定期抽查监督，严格跟踪管理。

（三）积极探索产业扶贫新方式。一是**光伏扶贫项目的实施不断扩面提升**。海门、启东、如东、如皋“两会一处”积极探索，光伏电站从最初在低收入农户屋顶安装，发展到在村部和福利院、工厂屋顶安装，并通过发电售电以及领取国家发电补贴的形式，帮助农户实现创收。4 年全市共建设光伏电站 334 座，总装机容量 2780 千瓦，并网发电后，除用于公益事业外，带动了 926 户贫困户增收，户均 1240 元。二是**选择龙头企业组织实施农村贫困户扶贫项目效果良好**。通州区“两会”以省农业产业化重点龙头企业—南通双和食品有限公司作为项目载体，以有能力养鸡的农户作为帮扶对象，采取“老促会+龙头企业+村级组织+贫困户”的模式，大力实施“百户万羽生态养殖扶贫工程”。在推进项目实施中逐步完善形成了“一分五统”（农户分散养鸡，公司统一苗鸡供应、统一病疫防治、统一技术指导、统一组织收购、统一品牌销售）的帮扶措施，取得良好的帮扶效果。2018-2021 年，该项目共帮扶贫困户 480 户、低收入户 137 户，免费发送品牌苗鸡（青脚麻鸡）4.5 万羽，前三年农户共增收 240 万元。如东县天辰菌业有限公司完善送菌棒、送技术、强服务、包销售的机制，提供种养指导手册，落实技术人员到贫困户家中现场指导种养，强化技术服务。与镇村落实志愿帮扶机制，层层

明确帮扶责任，确保菌菇项目获得更好的扶贫效益。海安大鹏羊业公司采取就业扶贫和送羊养殖扶贫并举的方式帮扶贫困户。三是各地结合本地实际，积极进行有益探索。海安市、启东市“两会一处”将产业扶贫与科技扶贫有机结合，注重提高项目的科技含量。如皋市“两会一处”顺应家庭农场结盟和代耕配套服务成为农业产业项目发展的新趋势，在产业扶贫贴息项目中，家庭农场（养殖场、园）占40%，以“互联网+公司+家庭农场+种植基地”方式运行的产业链服务联盟应运而生，增强了抗击自然灾害、提高劳动生产力的能力。海门市“两会一处”把产业扶贫与扶持经济薄弱村相结合，扶持发展物业经济、安装光伏电站、建设公益事业，帮助增加村营收入，增强运转能力。海门市、如东县“两会一处”对一部分养殖有困难的贫困户，采取托管的方式，将一些建档立卡贫困户应养殖的山羊，托管给养殖场养殖，年终将养殖收入分配给这些建档立卡贫困户。市各直属分会将残疾人列为一些项目的定向帮扶对象，有效地增加了特殊困难人群的收入。

四、各方团结协作，助力乡村振兴，初战告捷

乡村振兴，是党中央着眼在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期、全面建设社会主义现代化国家征程中做出的战略决策，是全面实现小康之后老区开发建设的重要内容。去年12月以来，南通市委、市政府积极紧随时代步伐，大力实施乡村建设行动，以“因地制宜、产业优先，统筹兼顾、整体联动”为原则，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”目标，明确到2021年底，建成50个乡村振兴示范村和50个乡村振兴先进村，打造一批示范性好、集聚度高的村，以引领全市乡村振兴工程。市“两会”认真学习贯彻落实中央和省、市关于全面推进乡村振兴的有关文件精神，研究乡村振兴与产业项目帮扶有效衔接的方式方法，明确将推进光伏电站建设作为助力乡村振兴的重要举措。

一是精心谋划，出台意见。市“两会”认真贯彻落实中央和省、市委关于全面推进乡村振兴的有关文件精神，积极探索全面脱贫目标后乡村振兴与产业项目帮扶有效衔接的途径和方法，基于前几年光伏扶贫项目试行基础上，在年初制定年度工作计划时确定将扶持镇村光伏电站建设作为产业帮扶工作重点。为此，与市政府扶贫办（现乡村振兴局）联合起草《关于推进分布式光伏电站建设助推乡村振兴的意见》（草案），市委办公室专门就此文件内容向各有关部门、单位广泛征求意见，经过多

轮修改完善形成正式文件，由市委农村工作领导小组办公室印发。文件具有较强的指导性和可操作性，明确提出凡有条件的乡村振兴示范村和先进村在2021年底前各新建一座50千瓦以上的光伏电站，这是做好2021年度产业项目推进工作的主要依据。

二是强化推动，加强指导。为了推进产业帮扶和光伏电站建设工作，市“两会”及时召开学习乡村振兴文件对接产业项目会议。会议要求各地通过调研重点抓好光伏电站建设资金、项目实施场地及项目合作建设方式等方面的规划，围绕全市100个乡村振兴示范村、先进村都要建立一个光伏电站的目标任务，着力抓好工作计划、措施的细化和落实，确保抓出成效，为全市乡村振兴和农村现代化建设多作贡献。围绕解决光伏电站项目资金筹措问题，市老促会与市慈善总会联手出台《关于学习贯彻通办【2020】4号、通委农办【2021】4号文件，合力助推乡村振兴的意见》（通慈【2021】8号），文件明确：各地慈善会、老促会要聚焦重点，整合资源，围绕中心，服务大局，结合实施产业扶贫示范项目、“幸福家园”村社互助项目，统筹调剂老区扶贫基金增值资金、慈善基金和社会捐赠资金，组织爱心资源，用于支持重点培育的示范村、先进村实施光伏电站建设，帮助基层增强造血功能，完善济弱帮困长效机制。为督促光伏电站项目尽早落地生根，秦厚德理事长带领市乡村振兴局、市“两会”、市慈善总会负责同志，分别赴海门、启东、如东等地，调查了解光伏电站的组织筹划、实施进度、工作难点等情况，研究应对之策。他还督促市“两会”及时调研了解海安市、如皋市、通州区、崇川区、通州湾示范区光伏电站建设情况，协调处理有关问题。

三是抓好项目，落实措施。围绕贯彻落实通委农办【2021】4号文件及南通市老促会、慈善总会通慈【2021】8号文件，各县（市）区“两会”和市直分会精心谋划设计，狠抓项目落实。海门区“两会”率先行动，会同光伏企业开展实地调研、考察，逐村落实光伏电站安装地点、筹措建设资金，实现全复盖。启东市、海安市、如皋市、如东县“两会”紧紧跟上，积极争取县（市）委、政府支持，积极会同市农业农村局研究制定推进分布式光伏电站建设助推乡村振兴实施方案，明确市老促会、慈善总会、镇村和社会筹资方案，多轮与镇村对接会商，在较短时间内形成了在南通市乡村振兴示范村、先进村建设光伏电站全复盖的建设热潮。市“两会”通州湾分会、崇川区分会也先后做到了全复盖。通州区认真调查，积极探索，努力进行光伏电站建设工作。全市共

有 90 个乡村振兴示范村、先进村落实了光伏电站建设工作，总发电量 6400 千瓦以上，总投资约 2000 余万元，其中基金会投入 960 余万元。目前这些电站正在按照建设要求和程序施工，部分电站已竣工并网发电。预计全部竣工并网发电后年发电总量可达 780 万度，年发电收入可增加 90 个村的集体收入 300 多万元，扶持低收入户 2600 余户、5600 多人。另安排种养业等帮扶项目 52 个。全市光伏和种养等帮扶项目共扶持低收入户 4800 余户、10200 多人。

五、着眼人才开发，扶助贫困学子，润苗筑梦

人才开发是经济社会发展的源泉。着眼于未来的发展，市“两会”注重扶贫先扶智，以建档立卡贫困户、低收入户和城乡其他困难家庭中非义务教育阶段的就学子女为助学扶贫的重点资助对象，持续帮助贫困学子完成学业，阻隔贫困代际传递。2017-2020 年，市“三会”系统共安排助学款 1809.45 万元，受助贫困生总数达 10116 人，其中大学生 1702 人、高中（中专）生 5005 人、初中以下 3409 人。

精心抓好纯慈善、全免费的广东国华中学招生工作。换届伊始，市“两会”、市有关部门的负责同志就专程赴国华中学学习考察，了解国华的招生就业情况并慰问勉励南通籍学子。四年中，省“三会”两次在南通召开全省国华中学招生工作座谈会，对招生工作进行指导。如东县、如皋市、海安市“两会”十分重视国华中学招生工作，针对新情况新问题，不断加大工作力度，克服多种困难，积极营造国华中学招生良好氛围、努力组织优秀贫困生报考。2018 年开始，针对省“三会”调整压缩扬州考试时间安排的新情况，为确保我市考生顺利参考，市“两会”每年都专门协调预定了住宿宾馆，提前一晚组织考生报到。2017—2021 年，全市共组织 169 名贫困初中毕业生报考广东国华中学，录取 38 名，占全省录取总人数的 21.5%。

认真组织培训基地招生。根据市“两会”理事长办公会议确定的“维持不变”原则，五年中黄桥老区人才培训中心（海安双楼中专、海安中专）继续面向全市优惠招收一批农村贫困家庭学生。每年，市“两会”、市教育局都在分别调研基础上进行会商研究，联合制发切实做好黄桥老区人才培训中心招生工作的通知，联合召开招生工作会议。各县（市）“两会”克服困难，积极做好招生工作。五年共招收农村贫困家庭学生 233 名，发放助学金 208 万元。同时，按省“三会”要求，协助做好省“三会”培训基地扬州技师学院“圆梦班”在我市的招生工作，努

力帮助符合条件的贫困学子享受优惠、圆梦成才。

积极探索职教扶贫，建立市县共建基地。职教扶贫是教育扶贫的重点领域。市“两会”加大了对职校就读贫困生的扶持力度，2019年将海安中等专业学校、如皋中等专业学校、如东中等专业学校、通州中等专业学校、海门中等专业学校和启东第二中等六所专业学校明确为职教扶贫基地并授牌。市“两会”在各基地学校2019年入学的新生中各确定20名家庭困难学生，按照每名学生每个学年2000元标准给予资助，直至完成三年中职学业。三年共资助72万元。副市长赵闻斌高度评价“职教扶贫基地”认定授牌和“润苗筑梦”扶贫助学活动，称赞这是市“三会”认真贯彻落实中央和省、市关于全面建成小康社会、打赢打好脱贫攻坚战战略部署的实际行动和有力措施。

积极打造“润苗筑梦”品牌。为提高教育扶贫影响力，2017年，市“两会”与市区分会会商，形成了市区助学扶贫意见，并突出抓好“润苗筑梦”助学扶贫的组织推进工作。现在，“润苗筑梦”助学行动已从最初在市区探索逐渐向全市拓展，目前已形成市直分会联动助学、市区高校合作助学、市县共建职教基地、省市县联手农商银行等系列特色活动。五年中，市“润苗筑梦”助学项目助学金发放仪式和市区高校合作助学活动（2017—2019年与南通台资协会共同组织）每年都成功举行，共有1885人次贫困生收到421.44万元资助。县（市）区“两会”每年也分类组织多次集中发放活动，邀请党委、政府和教育、扶贫部门主管领导出席指导，安排合作捐赠的爱心单位互动参与，组织受助学生代表交流心得体会，开展革命老区奉献精神 and 红色文化宣传教育。通过这些仪式庄重、内容丰富的集中发放活动和新闻媒体的宣传报道，褒扬捐赠者大爱担当，鼓励受助者奋进高翔，传递扶贫济困正能量，彰显精准助学热效应。

在做好教育扶贫的同时，积极探索开展以健康扶贫为主的多种形式的帮困活动。2018年，秦厚德理事长多次召集市有关部门、单位和市“三会”负责人参加的会议，积极推动出台并实施为全市建档立卡低收入人口购买重大疾病等商业保险，列为市政府为民十件实事之一。如皋市“两会”配合挂钩镇搬经镇，每年确认符合条件的健康扶贫受助对象，及时将救助款兑现到位。市和海门市“两会”在正余镇建立医疗关爱冠名扶贫基金，慰问因病致贫特困家庭。每年春节前，市“两会”理事长、江苏银行南通分行行长等一起赴有关县开展扶贫调研和“送温暖”

慰问活动。市“两会”、台企协会联合慰问居住在海安、如皋、如东、通州四县(市)区集中居住点的麻风病休养员。

六、东西对口合作，携手共谋发展，守望相助

南通、庆阳两市分别属于东西部革命老区，有着传承红色基因、加快老区发展的共同任务。习近平同志视察庆阳时，肯定“庆阳作为革命老区，对中国革命作出了重要贡献”，明确要求：“要进一步把甘肃庆阳等革命老区发展好、建设好”。根据中国老促会安排，南通市老促会与庆阳市老促会于 2017 年 11 月在北京签订《老区扶贫攻坚和开发建设友好合作协议》。中共十八届中央候补委员、原北京军区副政委、中国老促会会长王健中将对此次评价甚高，他在签约仪式结束前的讲话中指出：“南通市老促会与庆阳市老促会主动沟通、互访互学，继福州与遵义建立市级老促会合作后，再次续写了发达地区与落后地区、东部与西部牵手合作、互促共进的美好篇章。”协议签订以来，双方加强沟通联系，多次商洽具体合作事项。2018 年 5 月，市老促会理事长秦厚德率南通市学习考察团赴甘肃庆阳老区学习考察，商谈友好合作事项。在这期间，专程去总部设在海安的中国天楹股份有限公司结对帮扶村--华池县柔远乡李庄村慰问 80 户贫困户。双方达成《南通市庆阳市老促会友好合作座谈会会议纪要》，后又达成助学协议，与庆阳市老促会联合开展“通庆润苗筑梦助学项目”，由南通市老促会通过发动志愿者认领、组织向社会募集等方式筹集资金，资助庆阳市 40 名建档立卡贫困家庭学生完成学业。其中，2018 年普通高考二本及以上院校、普通高中一年级贫困户学生各 20 名，分别资助三至四年。在南通市江海志愿者总站和各县（市）区老促会的协助下，每年 9 月底，当年资助庆阳市 40 名建档立卡贫困家庭学生的 10 万元资金都到位，并由庆阳市老促会、教育局发送到贫困学子手中。至今年 9 月，累计资助 36 万元。2019 年还对中国老促会三个“双百双促”贫困村的 34 户贫困大学生家庭给予每户 1000 元的助学慰问。庆阳市受助学生向南通市老促会系统表达由衷谢意，纷纷表示正是由于国家、社会及爱心人士的爱护及资助，家庭困难得到很大缓解，增强了学习的信心，学习成绩不断提高，长大后一定会传递爱心，回报社会。庆阳市教育局资助中心还向南通市老促会递交收到的 27 封学生感谢信。

根据省政府安排，陕西省汉中市是南通市的对口帮扶市。我市各县（市、区）分别与汉中市 10 个贫困县对口帮扶。2019--2021 年，市开

发区分会积极响应南通市政府对口帮扶的号召，安排 78 万元资金用于支援陕西省城固县的产业扶贫、农桥重建项目和助学帮困，达成在教体方面长期交流合作协议，为进一步开展交流协作扶持工作打下了良好的基础。海门老促会通过南通市老区扶贫基金会，向党员干部、企业及各界爱心人士筹募 27 万元，策划组织了与汉中市勉县学校结对助学项目，为学校购置新冠防疫物资，扶持贫困学生 100 人，每人 2000 元。今年 8 月至 10 月，汉中地区暴雨成灾。市老促会及时安排 10 万元，用于救助受灾地区 40 名困难学生。

七、认真调查研究，提供决策参考，彰显作用

一是加强综合调研，为党委政府决策建言献策。2017 年底，市“两会”赴江西考察调研后，围绕中央、省委的工作要求，结合南通实际，就我市深入推进产业扶贫与市委农办向市委报送《江西景德镇、上饶两市老区扶贫工作调研考察报告》，时任市委书记陆志鹏专门批示给予充分肯定，要求“各级党委、政府和有关部门要认真学习研究，继续关心支持两会工作，把报告提出的建议落到实处，切实抓好脱贫致富奔小康工程的实施，确保低收入人口同全市人民一道进入全面小康社会”。为了更加精准地组织开展南通老区建设和扶贫开发工作，市“两会”组织各地对南通老区各镇、街道的历史演变和发展情况进行系统调研分析，形成了综合调研报告，为市委、市政府和有关部门弘扬老区精神、加快老区发展提供了科学参考。市“两会”积极开展健康扶贫调研，助推出台并实施为全市建档立卡低收入户购买重大疾病等商业保险，列为 2018 年市政府为民十件实事之一。2019 年，市委、市政府采纳市“两会”进言，召开全市脱贫攻坚现场推进会暨南通市老区开发促进会成立 30 周年总结会，市委副书记沈雷出席会议并在讲话时充分肯定并赞扬市老促会为增进老区民生福祉和全市脱贫攻坚作出的重要贡献。今年春节后，市“两会”在对全市乡村振兴和分布式光伏电站建设深入调研的基础上，与市政府扶贫办（现乡村振兴局）向市委报送《关于推进分布式光伏电站建设助推乡村振兴的意见》（草案），市委农村工作领导小组办公室以通委农办【2021】4 号文印发。

二是加强工作调研，及时化解难点问题。市“两会”每年都对各地老区建设和扶贫开发工作情况进行专题调查，重点了解筹募资金、项目精准扶贫及巩固脱贫成果、老区宣传等工作的进展情况，总结成功经验，研究探讨下一步工作举措，有效推动了相关工作的开展。为了解光

伏发电和光伏扶贫情况，市“两会”多次赴启东市、海门市及如东等地进行调研，专门研究结合推进农村脱贫致富集体、农户增收问题。各县（市）区“两会”都围绕产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等加强工作调研，有效地解决了实践中遇到的新矛盾和新问题。市“两会”驻会领导经常到各县（市）、区进行专题调研，总结成功经验，适时召开现场推进会，有力地推动了相关工作。

三是加强学习调研，借鉴先进地区工作经验。市“两会”每年都组织到省内外一些老促会学习考察，借鉴他们的先进经验，推动本地工作。2018年2月，市“两会”邀请市文明办负责同志专题考察学习泰州“开展扶贫志愿者活动”的经验，形成了调研考察报告和我市借鉴学习意见。在海门市、如皋市先行试点后逐步推开，现已取得显著成效。志愿者队伍遍布全市，有力地推动了全市脱贫攻坚和乡村振兴工作。围绕深化研究老区扶贫和共同致富对策，市“三会”理事长秦厚德率领团队先后赴江西景德镇、上饶，山东枣庄、济宁，安徽金寨，湖北红安、洪湖等老区开展学习考察，为更好地谋划工作问计寻策。今年夏季，借鉴学习徐州市老促会的经验，与市委宣传部等七部门，联合制定《关于开展全市红色资源调研普查工作的实施方案》。市委办以通办〔2021〕77号文转发。

八、坚持与时俱进，加强自身建设，素质提升

五年来，全市“两会”系统围绕“政治建设好、服务老区好、遵纪守法好、社会形象好”的标准，切实加强自身建设，进一步营造团结和谐的工作氛围。

一是加强思想政治建设。市“两会”坚持制度化、常态化学习，认真学习党的十九大文件和十九届一中、二中、三中、四中全会、五中全会精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想和关于老区工作、三农工作、脱贫攻坚、乡村振兴、红色基因传承等重要论述，学习中央和省市有关农村工作、扶贫工作、乡村振兴工作政策文件，学习中共党史，努力通过学习增强创造力、凝聚力和战斗力，把握工作方向，不忘初心、牢记使命，推进全市老区建设和扶贫开发、乡村振兴工作。在工作中，注重切实贯彻落实中央及地方的工作部署及要求，积极分担实施脱贫攻坚、乡村振兴、传承红色基因等工作任务，得到了地方党委、政府的重视和支持。南通市委、市政府领导对市“三会”工作不仅多次作出批示，而且亲自参加有关会议指导工作。各县（市）区委、政府都对“两

会”工作予以关心、支持、指导。为总结历史经验，市“两会”组织专人整理市“三会”1999年8月至2020年12月大事记，已在南通老区网发布。

二是加强组织建设。各地按照“有健全的组织机构、有适应工作开展需要的专职工作人员、有良好的能力素质、有严格的制度规范、有固定的办公场所、有基本的经费保障”的要求，切实抓好组织和队伍建设。一些县（市）区顺利完成换届工作，进行了新老交替。不少县（市）“两会”调整充实了驻会人员，各镇（区）“两会”的相关工作也得到进一步加强。市“两会”和海门区“两会”建立了功能型党支部，较好地发挥了党员的先锋模范作用。志愿者队伍建设不断取得新进展。一支支志愿服务队建立后，积极开展助学帮困活动，社会反映很好。结合纪念南通市老促会成立30周年，表彰了17名老区扶贫之星、4名老区扶贫之星提名奖获得者和8名扶贫与老区建设贡献奖获得者，取得了较好的激励效果。

三是加强制度建设。市“两会”修订完善了理事会、常务理事会议、理事长会议和驻会办公会议等会议制度。进一步建立健全了向党委、政府的请示报告制度和与有关部门的沟通协调机制，取得良好的工作成效。各地结合实际建立健全工作例会、办公值班、财物管理等内部运行机制，加强对扶贫经费及固定资产的严格管理，有效提高了市“两会”系统工作绩效。为了扎实推进南通扶贫开发和老区建设工作，提高市“两会”系统工作水平，市“两会”制订并下发工作考核试行办法。各县（市）区积极贯彻并细化分解。

四是积极参加抗击新冠肺炎疫情。2020年初，新冠肺炎（COVID-19）疫情在武汉、湖北乃至全国多地发生并蔓延，党中央、国务院紧急部署新冠肺炎疫情防疫工作。市“两会”坚决贯彻落实党中央、国务院和省、市党委、政府关于新冠肺炎疫情防控工作的决策部署，及时调整工作部署，坚持疫情防控和“两会”工作“两手”齐抓不放松。市“两会”迅即研究制订《关于新型冠状病毒感染的肺炎防控工作方案》；下发《关于做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作坚决打赢疫情防控阻击战的通知》；向市老促会、扶贫协会常务理事、常务理事单位，理事、监事、会员及理事、监事、会员单位和广大志愿者发出《关于打赢疫情防控阻击战的倡议书》。市老促会与江苏省扶贫基金会联合开展“新型冠状病毒肺炎防疫专项捐赠”一起捐活动，理事长秦厚德等领导成员带头捐

款，市和各县（市）区“两会”常务理事、理事、监事、会员、工作人员和扶贫志愿者、爱心企业、爱心人士迅速响应，积极参与捐款活动。全市老促会系统 677 名老区工作者和扶贫志愿者共募集 62.23 万元，全部用于支援湖北省及本市相关县（市）疫情防控工作和慰问疫情防控一线医护人员及在抗疫一线牺牲医务人员家属。在认真做好疫情防控的同时，积极做好产业扶贫单位复工复产的指导，部署、落实助学扶贫项目的策划运作和产业扶贫项目申报及实施工作。优化举措，务实推进。年中，通过组织调研督导，召开扶贫项目推进会议，参观光伏扶贫项目现场等，强化工作部署和推进，取得良好效果。今年夏季，新冠肺炎德尔塔毒株肆虐，全市“两会”系统坚决按照各级党委、政府要求，全面动员，积极应对，切实做好疫情防控工作，为取得阶段性成果努力贡献“两会”力量。

五年来的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想指导的结果，是市委、市政府正确领导和省“三会”具体指导的结果，是市“两会”系统全体同志共同努力的结果，是各相关部门、社会各界和人民群众热情支持、大力帮助的结果。在这里，我代表南通市老区开发促进会、乡村振兴促进会（扶贫开发协会）理事会，向市“两会”各位常务理事、理事、监事，向所有关心、支持、帮助扶贫开发、乡村振兴和老区建设的各级领导、各相关部门、单位及个人表示衷心的感谢！

回顾总结五年来的工作，我们也清醒意识到在工作中还存在不少问题和不足：一是部分产业帮扶项目的规模偏小，工作创新尚需加强，科技帮扶、电商帮扶、健康帮扶、文化帮扶、公益帮扶等还需进一步拓展；二是做大基金盘子和开展社会募捐、深化调研成果运用等工作需要进一步加强；三是工作推进总体不够平衡，不同地区之间存在一定差距。对这些问题与不足，我们必须引起足够重视，剖析原因，查找对策，在今后的工作中妥善解决与提升。

下一步工作设想

今年是国家省、市实施“十四五”战略规划的起步之年，今年开始的“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是南通经济社会加速发展的黄金期。今后五年，南通将围绕勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵，坚持稳中求进工作总基调，突出高质量发展主题，融入一体化，

建设大门户，同奔共富路，奋力谱写“强富美高”新南通建设现代化篇章。新一届“两会”（老区开发促进会、乡村振兴促进会）任期恰逢与“十四五”规划实施期融合交汇。我们深信，新一届“两会”一定会认真贯彻党的十九届历次中央全会和市第十三次党代会精神，站在新的起点上，传承好历届“两会”的优良传统，围绕大局，创新举措，团结拼搏，为促进南通老区发展和乡村振兴谱写更新更美的篇章。在此，就新一届“两会”工作提出如下建议：

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步提高“两会”工作的政治站位

坚持以科学理论和政策文件为指导，是做好“两会”工作的政治前提。为此，要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见（国发〔2021〕3号）》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》，全面落实习近平总书记视察江苏时的重要讲话精神和省第十四次党代会、市第十三次党代会精神，科学把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，始终牢记“为党和政府分忧、为困难群众解难”的光荣使命，不断强化“政治建会”的宗旨意识，坚持“稳中求进”的工作总基调，坚持以聚焦革命老区乡村振兴发展中最急需解决的突出问题为工作主抓手，确立“争当表率、争做示范、走在前列”的工作新目标，注重加强能力建设，注重多出实招、务求实效，着力助推巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴工作的有效衔接；注重突出重点、大胆创新，着力完善产业帮扶、助学帮扶、公募捐赠等社会慈善公益活动的新形式新举措，为助推建设“强富美高”新南通展现新作为，争创新贡献。

二、加强老区精神宣传，进一步用好红色资源，传承红色基因

宣传老区精神、用好红色资源、传承红色基因，是“两会”工作的永恒主题和重要抓手。今年9月，党中央批准了中央宣传部梳理的第一批纳入中国共产党人精神谱系的伟大精神，“老区精神”位列其中。这是党中央高度重视和关心厚爱革命老区和老区人民的充分体现，是新时代传承红色基因、加快老区建设发展的巨大动力，是积极发挥老促会职能作用、扎实做好老区工作的有利契机。为此，一是要认真贯彻落实中国

老促会印发关于深入学习宣传践行“老区精神”的意见，充分认清“老区精神”进入中国共产党人精神谱系的重大意义，迅速掀起学习“老区精神”、宣传革命老区的热潮。要以传承弘扬“老区精神”为主线，通过继续办好南通老区网和《南通老区》内刊等各种行之有效的形式、载体，不断强化老区宣传，在挖掘老区历史、宣传老区功绩、形成老区宣传特色亮点等方面，努力多出开创性的成果。以宣传“老区精神”、传承红色基因、增强促进老区发展的凝聚力为主旋律，坚守媒体宣传阵地，及时传递南通老区建设及“两会”工作成效的好声音，宣传老区光荣传统、先进典型和社会义举。进一步拓展舆论广度，挖掘资源深度，结合扶贫帮困专项活动、红色期刊学用活动以及红色文化进校园、进村居、进社区、进机关、进企业等活动，让老区宣传更具影响力、感染力。以学习党史活动为契机，进一步推进南通革命老区县发展史的学习宣传，增强对南通老区历史功绩和光荣奋斗史的认识和了解，进一步激发广大市民热爱老区、奉献老区的情怀和智慧，为南通老区建设和乡村振兴提供借鉴和动力。二是根据省老促会和市委办部署要求，积极推进全市红色资源调研普查工作。要认真学习贯彻习近平总书记关于“把红色资源利用好、把红色文化传统发扬好、把红色基因传承好”的重要指示和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强革命历史类纪念设施、遗址和爱国主义教育示范基地工作的意见》，协同市、县（市）各相关方面切实做好全市红色资源调研普查、汇总工作，以进一步摸清全市红色资源底数，丰富馆藏党史史料，推进红色资源保护利用。三是积极为红色资源保护、修复、开发利用工作建言献策，力争在传承红色基因基地建设上有所作为。在收集、整理全市红色资源调研材料的基础上，协同有关方面就如何做好南通红色资源的保护、修复、开发利用工作深入研究，积极谋划对策，供市委、市政府决策参考。四是积极参加兴办、办好红军小学。红军小学深耕红色资源、厚植红色底蕴、讲好红色故事，努力打造成为传承红色基因的红色摇篮，已经成为有着广泛影响的红色教育品牌。遵照习近平总书记关于红色基因代代相传和“红军小学工作已有一个好的开端，望继续努力，把实事做实，好事办好”的重要指示，以及今年11月24日习近平总书记主持召开的中央全面深化改革委员会第二十二次会议关于“把弘扬革命传统，传承红色基因深刻融入到中、小学校教育中来，厚植爱党、爱国、爱人民、爱社会主义的情感”的最新要求，在革命老区要创办、办好红军小学，让红色基因代代相传，共同托起明

天的太阳。

三、加大资金筹募力度，进一步壮大乡村振兴和社会救助实力

深入推进老区建设和乡村振兴事业，必须要有一定的资金做保证。因此，我们要始终坚持把筹募各类爱心善款作为要务，下更大气力，想方设法组织动员社会力量为乡村振兴和帮困救助事业添砖加瓦。首先，要注重加大宣传力度，积极营造良好的社会氛围。通过多渠道多形式，广泛宣传帮困救助的先进事迹和成功经验，着力彰显志愿者的爱心美德和奉献善举，引导社会各界关注、参与和支持老区开发建设和乡村振兴事业。其次，要积极搭建服务平台，加快推进和完善基金会建设。通过建立完善网上公募平台和培育壮大志愿者队伍等措施，努力增强基金会的组织生机与活力，不断提高帮困救助工作的感召力、凝聚力和公信力。第三，要不断创新思路，坚持因地制宜、形式多样，着力拓宽资金筹募渠道，不断完善和健全资金的筹募、使用和监管运作机制，积极动员社会力量，广泛筹募帮扶资金。

四、为实施乡村振兴战略添砖加瓦，进一步促进共同富裕和老区发展

乡村振兴是老区建设和共同富裕的必由之路。全面小康目标实现之后，老区开发建设的重点是乡村振兴，这也是新一届“两会”工作的重点。为此，要着力助推巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴工作的有效衔接；注重突出重点、大胆创新，着力完善产业帮扶、助学帮扶等活动的新形式新举措，为助推老区振兴发展和共同富裕多作贡献。一是重点做好产业项目帮扶，坚持精选项目，精准确定帮扶对象，大力拓展新的项目载体，提高产业项目科技含量、经济效益和帮扶能力。二是扎实开展助学帮扶，坚持把帮助困难学生接受良好教育、掌握就业创业能力，作为阻断贫困代际传递的重要手段，持续抓好广东国华中学和江苏黄桥老区培训中心“两校”招生帮扶工作，让更多的困难学子享受到助学帮扶的政策性惠利。持续开展“润苗筑梦”助学活动，有效发挥帮扶基金的保障作用，加大对全市非义务教育阶段困难学生的资助力度。三是继续开展文化帮扶、科技帮扶、健康帮扶和东西部对口帮扶等工作，不断完善相关举措，力争创出特色和经验。

五、深入实际调研，科学进言献策，进一步推进相关工作

做好调查研究工作，既是“两会”的责任和义务，也是老同志发挥余热的特长和优势。要坚持把调查研究作为发挥作用、履行职能的经常

性工作，通过深入了解掌握老区建设发展的新情况，总结老区建设经验，发现老区发展的瓶颈问题，反映老区群众的所思所盼，积极向党委、政府建言献策，提供决策参考，这是新一届“两会”的一项重点工作。建议紧紧围绕党委、政府关于“三农”工作的重点内容开展调研，紧紧围绕老区开发建设和乡村振兴工作的现状、问题、对策开展调研，紧紧围绕全面小康之后相对贫困帮扶工作机制建设开展调研，紧紧围绕“润苗筑梦”助学品牌建设、光伏电站成效提升等重点项目开展调研，同时注重红色文化建设、推动红色旅游等专题调研。

六、坚持政治性、先进性、群众性，进一步加强自身建设

俗话说，打铁先得自身硬。新一届“两会”强化功能作用，必须持之以恒地加强自身建设。一是认真贯彻落实市委召开的全市重点群团组织工作座谈会精神，进一步增强做好“两会”工作的责任感和使命感。8月6日，市委召开全市14个重点群团组织座谈会，市委书记王晖对老促会工作尤其是老区宣传、光伏发电等工作予以高度评价，并就做好下一步工作提出明确要求：始终坚持群团组织的政治性、先进性、群众性，在把握方向、道路引领上下功夫，在服务发展、创先争优上比作为，在服务基层、联系群众上用真心。贯彻落实市委领导讲话精神，要进一步增强做好“两会”工作的责任感和使命感，充分发挥退休老领导多、人脉资源多、工作经验丰富、联系面较广的优势，积极运用多种手段争取部门、企业和社会各界的支持，凝聚更多的政策、资源“为我所用”；要注重分类指导、典型引路、资源整合，切实做到“重点工作出精品，难点工作求突破，特色工作创亮点，日常工作争一流”，不断打造出具有广泛影响力的南通老区工作品牌。二是不断充实力量，加强组织建设。积极主动争取各级党委、政府的关心支持，大力做好宣传动员和助推工作，进一步加强市、县（市、区）、镇（街道）三级组织体系建设。注重以志愿者团队为载体、以聚力暖心的帮扶项目为抓手，发动乡镇（街道）帮扶分会和村（社区）帮扶小组牵手志愿者开展济弱帮困活动，以利提升全市“两会”系统基层社团组织的号召力、凝聚力。三是加强“依法办会、按章办事”的制度建设。积极响应中国老促会“关于创建‘四好’模范社团活动”的倡议，持续开展争创“四好”社团（政治建设好、服务老区好、遵纪守法好、社会形象好）活动。注重建立健全线上线下慈善公募活动的管理规则，切实加强工作能力建设。

各位领导、各位理事、同志们：党的十九大和十九届历次全会为中

华民族描绘了美好蓝图，市委十三届党代会发出奋力谱写“强富美高”新南通建设现代化篇章的动员令，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和市十三次党代会精神，不忘初心、牢记使命，肩负责任，勇于担当，想老区人民所想，急老区发展所急，为加快南通革命老区建设乡村振兴工作步伐，建设“强富美高”新南通而努力奋斗！

南通市老区开发促进会
南通市老区扶贫基金会
南通市乡村振兴促进会

电话：85529229（兼传真）、85126409
办公地点：市崇文路1号启瑞广场内
邮编：226001

“南通老区”网站已开通，专设老区新闻、扶贫开发等8个板块，欢迎上网点击
网址：<http://laoqu.zgnt.net> 电子信箱：ntlqcj@163.com
准印文号：通办（2014）27号文
